

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

***Краткий обзор аналитического доклада  
к четвертому Международному конгрессу  
«Безопасность на дорогах  
ради безопасности жизни»***

**ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**



Настоящий обзор подготовлен на основе материалов аналитического доклада Аналитического управления Аппарата Совета Федерации к четвертому Международному конгрессу «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» – аналитического вестника № 26 (469).

Электронная версия аналитического доклада размещена на официальном сайте Совета Федерации [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru) в разделе «Информационно-аналитические материалы», а также на сервере Совета Федерации в сети Инtranет в разделе «Аналитические материалы».



**Аварийность и травматизм на автомобильном транспорте превратились в серьезную социально-экономическую проблему не только в государствах Содружества Независимых Государств, но и во всем мире.** Положение в сфере безопасности дорожного движения Организация Объединенных Наций характеризует как глобальный кризис.

**Проведение четвертого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», без сомнения, будет способствовать улучшению ситуации с обеспечением безопасности дорожного движения во всем мире.** Международное сотрудничество является важным направлением деятельности в сфере обмена передовыми практиками по обеспечению безопасности дорожного движения и снижения уровня дорожно-транспортного травматизма.

В настоящее время в России основой действий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий является федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2012 годах». Реализация Программы позволила заложить основы программно-целевого подхода к решению проблем аварийности на дорогах страны. Существенным результатом также стало изменение отношения всех ветвей власти к безопасности дорожного движения как к одному из национальных приоритетов государственной политики Российской Федерации.

Под эгидой Совета Федерации и Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств в городе Санкт-Петербурге, начиная с 2007 года, проведены три международных конгресса "Безопасность на дорогах ради безопасности жизни". Приоритетным направлением усилий стран Содружества признана гармонизация транспортного законодательства государств - участников СНГ.

Выполняя рекомендации трех международных конгрессов Россия значительно усовершенствовала законодательство в сфере дорожного движения: ужесточены наказания за нарушения правил дорожного движения; определен правовой механизм фото- и видеофиксации правонарушений на дорогах. Важным законодательным нововведением в России явилось возвращение к "сухому закону" для водителей.

Многоплановость и сложность общественных отношений, складывающихся в области обеспечения безопасности дорожного движения, обусловливают наличие множества нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в данной сфере. Совокупность указанных актов представляет собой систему, которую



составляют международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты.

В целях повышения безопасности дорожного движения, унификации и стандартизации правил дорожного движения 8 ноября 1968 года в Вене была принята Международная Конвенция о дорожном движении. Она определила концептуальную направленность организации дорожного движения, которой должны придерживаться государства – участники Конвенции при разработке национальных Правил дорожного движения. В 1968 году была разработана Конвенция о дорожных знаках и сигналах, которая вступила в силу 6 июня 1978 года. Российская Федерация ратифицировала конвенции в 1974 году.

В России на федеральном уровне действует более 1000 актов по обеспечению безопасности дорожного движения различной юридической силы. Кроме того, отдельные аспекты деятельности регламентируются нормативными правовыми актами органов власти субъектов Российской Федерации.

Важным шагом стало введение в отечественное законодательство положений, позволяющих привлекать к ответственности владельцев транспортных средств на основании результатов применения средств аудио-, фото- и видеофиксации правонарушений в области дорожного движения. Опыт использования указанных средств показывает их заметный вклад в предупреждение ДТП с тяжелыми последствиями и повышение дисциплины водителей. Поэтому предполагается расширять сферу применения технических средств фиксации нарушений, распространяя такие системы контроля на нарушения, связанные с выездом на полосу встречного движения, проездом на запрещающий сигнал светофора, непредоставлением преимущества в движении, в том числе пешеходам, и другие виды нарушений.

Однако до настоящего времени не всегда действуют нормы, регулирующие вопросы координации деятельности органов исполнительной власти в области безопасности дорожного движения. Для эффективного решения данных проблем необходимо активизировать работу в Государственной Думе по рассмотрению целого ряда актуальных законопроектов, направленных на повышение безопасности дорожного движения. Среди них:

№ 67439-6 «О внесении изменений в статью 12.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение Правил дорожного движения



или эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего);

№ 18173-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления, а также за движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением);

№ 479619-5 «О внесении изменений в статью 264 Уголовного кодекса Российской Федерации» (по вопросу усиления уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, совершенных лицом, находящимся в состоянии опьянения).

**Начиная с 2003 года, проблематика безопасности дорожного движения прочно утвердила в качестве одного из приоритетов международного сотрудничества в рамках ООН.**

В ходе 57-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 22 мая 2003 года была принята первая резолюция, затрагивающая указанную сферу, - «Глобальный кризис в области безопасности дорожного движения».

Генеральной Ассамблей ООН было обращено внимание на то, что кризис в области безопасности дорожного движения носит многоаспектный характер и требует совместных усилий на всех уровнях, в том числе в рамках соответствующих программ медицинского просвещения<sup>1</sup>. В документе особое внимание было обращено на серьезные последствия дорожно-транспортных происшествий.

Несмотря на масштабность проблемы травматизма в результате дорожных аварий, национальное и международное финансирование исследований и мероприятий по ее решению ограничено. Это относится прежде всего к странам с низким и средним уровнем доходов.

**19-20 ноября 2009 года в Москве прошла Первая Всемирная министерская конференция по безопасности дорожного движения.** В работе Конференции приняли участие представители стран – членов ООН, 20 правительственные и 80 неправительственных организаций более чем из 150 стран мира.

Причиной созыва Конференции явилось осознание международным сообществом того факта, что ситуация на дорогах во всем мире приобретает характер катастрофы. Эксперты ВОЗ

<sup>1</sup> В 2004 году Всемирной организацией здравоохранения подготовлен «Всемирный доклад о предупреждении дорожно-транспортного травматизма».



приравнивают ее к угрозе глобальной эпидемии и дают неутешительные прогнозы на будущее: если правительства всех стран мира не выработают консолидированную политику по изменению существующего положения дел, то к 2020 году гибель в ДТП станет одной из лидирующих причин смертности людей на планете.

Результатом работы конференции стало принятие Московской декларации, в которой участники Конференции обратились с призывом к Генеральной Ассамблее ООН объявить период 2011–2020 г. «Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения».

**Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 2 марта 2010 года было провозглашено «Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011–2020 годов»** в целях стабилизации, а затем сокращения к 2020 году прогнозируемого уровня смертности в результате ДТП во всем мире путем расширения деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Был разработан «Глобальный план осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011–2020 годов», в котором **официально провозглашено начало Десятилетия с 11 мая 2011 года**. Акция проходит под лозунгом «Вместе мы можем спасти миллионы жизней»<sup>2</sup>.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН рекомендует государствам-членам присоединиться к «Конвенции о правах инвалидов» 2006 года<sup>3</sup>.

Разрабатываемые региональными комиссиями в соответствии с Планом нормативные инструменты, рекомендации и обзоры способствовали усилению координации деятельности в области безопасности дорожного движения, повышению уровня безопасности национальных дорожно-транспортных сетей. В частности, важную роль в области безопасности дорожного движения играет Европейская экономическая комиссия ООН, активно занимающаяся нормотворческой работой в области регулирования дорожного движения и безопасности транспортных средств в рамках Рабочей группы по безопасности дорожного движения Комитета Европейской экономической комиссии по внутреннему транспорту и Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств.

В апреле 2012 года на 66-ой сессии Генассамблеи ООН при обсуждении пункта 12 повестки «Глобальный кризис в области

<sup>2</sup> Ее символом стал желтый ромб.

<sup>3</sup> «Конвенция о правах инвалидов» (принята в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006 года на 76-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).



безопасности дорожного движения» Россия вновь выдвинула проект резолюции, к которому присоединились в качестве соавторов 84 страны. Резолюция рекомендует государствам-членам предпринять меры по модернизации системы управления дорожным хозяйством, совершенствованию сбора и анализа данных по безопасности дорожного движения, проверки безопасности автодорожной инфраструктуры и автомобильного транспорта, повышению эффективности реабилитационных услуг пострадавшим в ДТП. Предполагается вновь вернуться к этой теме через 2 года, на 68-ой сессии Генассамблеи, с целью оценить прогресс, достигнутый в улучшении глобальной безопасности дорожного движения.

**Значительное число дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них людей является одной из самых серьезных социально-экономических проблем в мире, оказывающих негативное влияние на демографическую ситуацию.**

Всемирная организация здравоохранения рассматривает проблему транспортного травматизма и гибели людей в ДТП как глобальную. Ежегодно на дорогах стран мира погибают более 1,2 млн. человек, что составляет 18,8 на 100 тыс. человек. Необходимо отметить, что около половины жертв ДТП в странах мира составляют пешеходы, мотоциклисты, велосипедисты и пассажиры общественного транспорта.

Дорожно-транспортный травматизм затрагивает все возрастные категории. Так, дорожно-транспортные травмы являются одной из трех самых распространенных причин смерти людей в возрасте от 5 до 44 лет.

Необходимо отметить, что **во многих странах мира с высоким доходом уровень смертности от дорожно-транспортных травм в последние десятилетия стабилизировался или снизился**. Однако в большинстве регионов мира глобальная эпидемия дорожно-транспортного травматизма по-прежнему расширяется. По оценкам ВОЗ, если не будут приняты неотложные меры, к 2030 году число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий предположительно может достичь 2,4 млн. в год.

В ходе обсуждения концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения», рассчитанной на 2013-2020 годы, были предложены новые направления работы.

Так, отдельный пункт программы планируется посвятить мероприятиям по усилению безопасности детей на дорогах. Повышенное внимание к данной проблеме обусловлено тем, что, несмотря на некоторое снижение за последние годы количества ДТП с



участием детей<sup>4</sup>, именно дорожно-транспортные происшествия остаются главной причиной смертности детей и подростков. Поэтому поставлена важная государственная задача – не только сократить число участников и жертв ДТП среди детей, но и принять исчерпывающие меры по их предотвращению.

**В России меры по совершенствованию медицинского обеспечения безопасного дорожного движения осуществляются в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах», приоритетного национального проекта «Здоровье», региональных программ модернизации здравоохранения.**

В рамках федеральной целевой программы проведено техническое переоснащение территориальных центров медицины катастроф в 30 субъектах Российской Федерации, Центра управления в кризисных ситуациях Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК) и 9 ведущих профильных учреждения здравоохранения.

Создана телекоммуникационная сеть органов управления, формирований и учреждений службы медицины катастроф федерального, территориального и муниципального уровней Всероссийской службы медицины катастроф, охватывающая 7 федеральных округов и 30 субъектов Российской Федерации.

Разработана система неотложной специализированной помощи детям, пострадавшим в ДТП с привлечением сил и средств ВСМК, которая действует на основе интеграции служб медицины катастроф, скорой медицинской помощи, санитарной авиации, учреждений здравоохранения различного уровня.

Создана и апробирована Информационная система учета детей, пострадавших в ДТП, которая должна стать технологической основой «Федерального регистра детей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий на территории Российской Федерации».

**За 4 года (2008-2011 годы) реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» и федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» удалось достичь главного результата - показатель смертности от ДТП в целом по Российской Федерации снизился на 28 процентов.**

В 2012 году в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» выделено 5,9 млрд. рублей на совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при ДТП.

<sup>4</sup>По материалам «Состояние аварийности на дорогах Российской Федерации, 2011 год» // Официальный сайт Госавтоинспекции МВД России. Адрес в Интернете <http://www.gibdd.ru/stat/2011.pdf>



## **Особое внимание в Российской Федерации уделяется профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.**

В конце 2011 года Госавтоинспекцией МВД России проведена широкомасштабная социальная кампания «Автокресло – детям!», направленная на популяризацию использования детских удерживающих устройств и защиту прав детей-пассажиров. В целях повышения безопасности детей-пешеходов в регионах проводятся такие акции, как «Ребенок – главный пассажир», «Пристегни самое дорогое», «Детское кресло» и т.п. Традиционно мероприятия по безопасности дорожного движения для детей проводятся 1 июня, в День защиты детей, и 1 сентября, в День знаний.

В профилактической работе с детьми активно используются возможности юношеских автомобильных школ, расположенных в 34 субъектах Российской Федерации. В этих школах проходят подготовку более 15 тыс. подростков.

В июне 2012 года в рамках Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо - 2012» в Ханты-Мансийском автономном округе состоялось Всероссийское совещание по профилактике детского дорожного травматизма «Положительный опыт работы по организации и проведению социально-значимых акций и мероприятий, направленных на снижение аварийности среди участников дорожного движения».

В соответствии с основной образовательной программой начального общего образования каждое образовательное учреждение должно включить в основную образовательную программу своей школы раздел «Программа формирования культуры здорового и безопасного образа жизни», включающий, в том числе, правила безопасного поведения на дорогах.

В целях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах» приказом МЧС России от 4 сентября 2007 года № 794 создан Центр по мониторингу ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.

В качестве информационного обеспечения деятельности указанного Центра в сети Интернет создан информационно-образовательный портал по современным формам, методам и приемам спасения лиц, пострадавших в результате ДТП.

Внедрено адаптированное специальное программное обеспечение и базы данных программно-технического комплекса по решению задач распределения сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий ДТП на федеральных автодорогах с учетом перехода на единый номер вызова экстренных служб «112».



В целях совершенствования системы спасения пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России во взаимодействии с открытым акционерным обществом «Навигационно-информационные системы» проводятся работы по организации сопряжения системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» с Автоматизированной информационно-управляющей подсистемой дорожно-патрульной службы «Журнал учета ДТП».

Реализация указанного проекта позволит ускорить процесс обработки информации о совершении дорожно-транспортного происшествия, обеспечить эффективное оперативное реагирование на него, в том числе взаимодействие с соответствующими службами при ликвидации последствий происшествий.

В целях привития навыков законопослушного поведения участникам дорожного движения, а также снижения аварийности на дорогах страны **системный и планомерный характер приобретает взаимодействие Госавтоинспекции с представителями общественных организаций и объединений**. В настоящее время налажено взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с Общественной палатой Российской Федерации.

Госавтоинспекцией на протяжении долгого времени ведется совместная работа с общественной организацией «Всероссийское общество автомобилистов», региональные подразделения которой имеются практически во всех субъектах Российской Федерации.

Проводится целенаправленная работа с Межрегиональной общественной организацией автомобилистов «Свобода выбора» по вопросам предупреждения аварийности и детского дорожно-транспортного травматизма (применение детских удерживающих устройств). Также представители организации «Свобода выбора» принимают активное участие в обсуждении проектов законодательных и нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение в Государственную Думу по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляют поддержку законодательных инициатив в данной сфере.

В рамках мероприятий, посвященных старту Десятилетия действий, 11 мая 2011 года в информационном агентстве «ИТАР-ТАСС» состоялся «круглый стол», в работе которого приняли участие представители Совета Федерации и Государственной Думы, Министерства иностранных дел, Госавтоинспекции МВД России, Всемирной организации здравоохранения, а также общественные и религиозные деятели. В ходе заседания участниками был рассмотрен широкий спектр вопросов, касающихся обеспечения безопасности дорожного движения на национальном уровне, вопросы



совершенствования законодательства, духовно-нравственные аспекты культуры поведения на дорогах, совершенствование взаимодействия органов Госавтоинспекции с представителями общественности и средств массовой информации.

**В настоящее время необходимо активное участие гражданского общества в формировании принципа нетерпимости к нарушению Закона, взаимного уважения друг к другу на дороге.**

В этой связи требуется принятие дополнительных мер с целью формирования более четко выраженной политики и программы действий, которые включают интенсификацию процессов самообучения нации. Требуется коренным образом изменить подходы к решению проблем ОБДД в мегаполисах и городах с населением 1 млн. человек населения и выше, которых в Российской Федерации 13.

По оценке Европейского сообщества при современном уровне развития техники и общественных отношений только 6 процентов ДТП являются «неизбежным злом», следствием несовершенства управления сферой ОБДД. Все остальное в рамках государственно-общественного управления, активного обучения населения основам безопасного поведения на улицах и дорогах должны предупреждаться достаточно успешно.

**Наиболее рациональный путь к достижению поставленной цели – активизация деятельности в рамках реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».** Программными мероприятиями до 2020 года ставится задача сокращения числа погибших в 1,3 раза по сравнению с показателями 2010 года, при этом в качестве политической цели формулируется задача сближения статистических показателей дорожной аварийности в России с аналогичными показателями европейских стран в сфере ОБДД, прежде всего по уровням транспортного и социального риска.

Очевидно, что планирование и организация исполнения комплекса мероприятий новой Программы должны сопровождаться новым уровнем применяемых технологий и управленческих решений. На смену разрозненным диспетчерским службам должны прийти общегородские и региональные службы диспетчеризации с мощной системой визуализации оперативной информации на базе унифицированных геоинформационных систем и глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС. Сегодня примерно 25 процентов мегаполисов и крупных городов России сформировали центры по управлению дорожным движением, и этот процесс продолжается. Особое внимание в ближайшие 5-7 лет должно быть обращено на формирование Интеллектуальных транспортных систем в крупных городах.



В результате будут созданы условия, при которых удастся полностью сохранить наработанный за прошедшие годы потенциал, обеспечить достижение целевого ориентира по сокращению числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях к 2020 году, а также создать условия для возможной гармонизации системы транспортного обслуживания населения в сфере грузовых и пассажирских перевозок.

**Несомненно, что предварительные итоги федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах", накопленный опыт проводимых в ее рамках мероприятий помогут в разработке федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах" и в достижении поставленных в Программе целей, ориентиров, задач.**



Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Краткий обзор аналитического доклада  
к четвертому Международному конгрессу  
«Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»

В подготовке обзора принимали участие:  
О.А.Кимлацкий, В.Ю.Кравченко, И.В.Макаренкова

Компьютерная верстка и дизайн:  
И.В.Макаренкова

*Издание подготовлено Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации  
103426, Москва, Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации*

*Телефон: 8-495-697-50-34*

*Электронную версию аналитического доклада можно получить: на сервере Совета Федерации  
в сети Инtranет в разделе «Аналитические материалы» и на официальном сайте Совета  
Федерации в сети Интернет [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru) в разделе «Информационно-аналитические  
материалы».*